

Двадцать второе заседание Совета Пестречинского
муниципального района Республики Татарстан второго созыва

РЕШЕНИЕ

Совета Пестречинского муниципального района

11 апреля 2014 года

№ 165

Об утверждении муниципальной
программы «Развитие муниципальной
службы в Пестречинском муниципальном
районе Республики Татарстан на 2014-2016 годы»

В соответствии с Федеральным законом «О муниципальной службе в Российской Федерации», Кодексом Республики Татарстан о муниципальной службе, руководствуясь постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 22.11.2013 № 910 «Об утверждении государственной программы «Развитие государственной гражданской службы Республики Татарстан и муниципальной службы в Республике Татарстан на 2014-2016 годы», **Совет Пестречинского муниципального района Республики Татарстан решил:**

1. Утвердить муниципальную программу «Развитие муниципальной службы в Пестречинском муниципальном районе Республики Татарстан на 2014-2016 годы» (прилагается).

2. Исполнительному комитету Пестречинского муниципального района обеспечить финансирование мероприятий муниципальной программы «Развитие муниципальной службы в Пестречинском муниципальном районе Республики Татарстан на 2014-2016 годы» (далее- Программа), проводимых за счет средств местного и республиканского бюджетов.

3. Исполнительному комитету Пестречинского муниципального района ежегодно при формировании бюджета района на очередной финансовый год предусматривать средства на реализацию мероприятий Программы в соответствии с бюджетными ассигнованиями, предусмотренными в бюджете Пестречинского муниципального района на эти цели на соответствующий финансовый год.

4. Рекомендовать органам местного самоуправления Пестречинского муниципального района принять меры по реализации мероприятий, предусмотренных Программой, разработать и принять в установленном законодательством порядке локальные правовые акты в целях обеспечения исполнения Программы.

3. Аппарату Совета Пестречинского муниципального района организовать мероприятия по оказанию методической, консультационной помощи в сфере муниципальной службы органам местного самоуправления поселений, входящих в состав Пестречинского муниципального района.

4. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на руководителя аппарата главы Пестречинского муниципального района.

Глава Пестречинского муниципального
района – председатель Совета
Пестречинского муниципального
района



Э.М. Дияров

Муниципальная программа
«Развитие муниципальной службы в Пестречинском муниципальном районе
Республики Татарстан на 2014-2016 годы»

Паспорт Программы

Наименование Программы	Муниципальная Программа «Развитие муниципальной службы в Пестречинском муниципальном районе Республики Татарстан на 2014-2016 годы» (далее - Программа)
Муниципальный заказчик	Совет Пестречинского муниципального района Республики Татарстан
Основной разработчик Программы	Совет Пестречинского муниципального района Республики Татарстан
Цели Программы	<ol style="list-style-type: none">1. Повышение эффективности исполнения органами местного самоуправления Пестречинского муниципального района Республики Татарстан (далее - органы местного самоуправления) возложенных на них полномочий.2. Внедрение современных технологий в кадровую работу на муниципальной службе в Пестречинском муниципальном районе Республики Татарстан (далее - муниципальная служба)
Задачи Программы	<ol style="list-style-type: none">1. Повышение результативности деятельности аппаратов органов местного самоуправления, в том числе через совершенствование их организационной структуры и штатной численности.2. Внедрение эффективных механизмов подбора, комплексной оценки деятельности и продвижения по службе муниципальных служащих Пестречинского муниципального района (далее - муниципальные служащие).3. Развитие профессиональной и управленческой компетентности муниципальных служащих, а также лиц, включенных в кадровые резервы.4. Построение эффективной системы мотивации, стимулирования на муниципальной службе.5. Привлечение и закрепление на муниципальной службе молодых, перспективных специалистов.6. Развитие системы общественного контроля и взаимодействия с институтами гражданского общества, реализация мер по противодействию коррупции на муниципальной службе.7. Нормативное и методическое обеспечение муниципальной службы

Сроки реализации Программы	2014-2016 годы
Объемы финансирования Программы с разбивкой по годам	Общий объем финансирования Программы за счет средств бюджета Пестречинского муниципального района Республики Татарстан составляет 521640 тыс. рублей, в том числе: в 2014 году - 173880 тыс. рублей; в 2015 году - 173880 тыс. рублей; в 2016 году - 173880 тыс. рублей
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы	<p>Реализация Программы позволит к 2017 году:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Повысить эффективность деятельности аппаратов органов местного самоуправления. 2. Определить численность и муниципальных служащих, соответствующую целям и задачам деятельности органов местного самоуправления. 3. Создать систему адаптации и наставничества муниципальных служащих. 4. Разработать и внедрить критерии оценки эффективности профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих. 5. Усовершенствовать методы оценки профессиональных знаний и навыков муниципальных служащих (кандидатов) при проведении конкурсов на замещение вакантных должностей муниципальной службы, аттестации, квалификационного экзамена, формировании кадрового резерва. 6. Организовать дополнительное профессиональное образование муниципальных служащих с учетом приоритетных направлений социально-экономического развития Пестречинского муниципального района Республики Татарстан. 7. Усилить мотивацию муниципальных служащих на повышение результативности их профессиональной деятельности и удержание высококвалифицированных кадров на муниципальной службе, в том числе усовершенствовать систему оплаты труда и меры социальной защиты муниципальных служащих. 8. Привлечь на муниципальную службу молодых, перспективных специалистов, в том числе путем организации практики студентов в органах местного самоуправления. 9. Повысить уровень доверия граждан к деятельности органов местного самоуправления. 10. Создать механизмы, обеспечивающие общественную оценку эффективности деятельности муниципальных служащих. 11. Актуализировать нормативную правовую базу по вопросам муниципальной службы, провести организационную и методическую работу по совершенствованию кадрового обеспечения органов местного самоуправления. 12. Внедрить современные информационные, кадровые технологии в систему управления муниципальной службой, в том числе создать единую информационную систему

I. Характеристика сферы реализации Программы, основные проблемы и пути их решения

Важнейшим условием динамичного развития муниципального образования и государства в целом является эффективно выстроенная система муниципального управления.

В настоящее время приоритетными направлениями совершенствования системы муниципального управления являются развитие кадрового потенциала муниципальной службы, повышение качества и доступности муниципальных услуг, внедрение новых принципов кадровой политики в сфере муниципальной службы.

Указом Президента Республики Татарстан от 23 августа 2010 года № УП-552 была утверждена Программа развития государственной гражданской службы Республики Татарстан и муниципальной службы в Республике Татарстан на 2010-2013 годы, в соответствии с которой была принята соответствующая муниципальная программа. При этом мероприятия, предусмотренные в целях развития муниципальной службы на местном и республиканском уровнях, были успешно реализованы в полном объеме.

В Пестречинском муниципальном районе Республики Татарстан накоплен опыт управления муниципальной службой, созданы условия для поступления, прохождения и прекращения муниципальной службы, а также профессионального развития муниципальных служащих.

Подбор персонала на муниципальную службу осуществляется через процедуры проведения конкурсов на замещение вакантных должностей муниципальной службы и из кадрового резерва, обеспечивается участие независимых экспертов и представителей Общественного совета района в аттестационных, конкурсных комиссиях и комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов на муниципальной службе.

Проводится постоянный мониторинг исполнения федерального законодательства, законодательства Республики Татарстан, а также муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере муниципальной службы.

В настоящее время действует единая система оплаты труда государственных гражданских служащих и муниципальных служащих. Данная система позволяет учитывать стаж, классный чин, категорию занимаемой должности. Определен порядок премирования, оказания материальной помощи и установления надбавок к должностным окладам муниципальных служащих.

Муниципальная служба должна обеспечить реализацию стратегии социально-экономического развития Пестречинского муниципального района.

Современный муниципальный служащий должен результативно выполнять свои должностные обязанности, обладать широким кругозором, а также навыками

межличностных коммуникаций, в своей деятельности ориентироваться на интересы населения.

В настоящее время сфере муниципальной службы присущи следующие проблемы:

1) отток высококвалифицированных кадров, что приводит к снижению эффективности деятельности органов местного самоуправления, наблюдается высокий показатель текучести на муниципальной службе;

2) низкая эффективность деятельности муниципальных служащих, обусловленная:

недостатками организационных структур органов местного самоуправления;

неразвитостью механизмов мотивации муниципальных служащих;

отсутствием механизмов оценки профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих;

3) снижение имиджа муниципальной службы, в том числе вследствие недостаточной открытости, излишней бюрократизации, наличия проявлений коррупционных факторов;

4) недостаточная степень внедрения современных информационных технологий.

В связи с этим возникает необходимость модернизации сферы муниципальной службы. Требуется принятие системных решений, способных усилить кадровый состав на муниципальной службе, повысить результативность деятельности муниципальных служащих и, как следствие, обеспечить дальнейшее высокоэффективное исполнение полномочий органов местного самоуправления.

Реализация Программы позволит совершенствовать основы муниципальной службы, оптимизировать их организацию и функционирование, внедрить на муниципальной службе современные кадровые, информационные, образовательные и управленческие технологии.

II. Цели, задачи Программы и перечень мероприятий Программы.

Индикаторы оценки результатов Программы

Современная муниципальная служба должна быть открытой, конкурентоспособной и престижной, ориентированной на результативную деятельность муниципальных служащих, а также активно взаимодействовать с институтами гражданского общества.

Целями Программы являются повышение эффективности исполнения органами местного самоуправления возложенных на них полномочий, а также внедрение современных технологий в кадровую работу на муниципальной службе.

Для достижения указанных целей предполагается решение следующих задач:

1. Повышение результативности деятельности аппаратов органов местного самоуправления, в том числе через совершенствование их организационной структуры и штатной численности.

2. Внедрение эффективных механизмов подбора, комплексной оценки деятельности и продвижения по службе муниципальных служащих.

3. Развитие профессиональной и управленческой компетентности

муниципальных служащих, а также лиц, включенных в кадровые резервы.

4. Построение эффективной системы мотивации, стимулирования на муниципальной службе.

5. Привлечение и закрепление на муниципальной службе молодых, перспективных специалистов.

6. Развитие системы общественного контроля и взаимодействия с институтами гражданского общества, реализация мер по противодействию коррупции на муниципальной службе.

7. Нормативное и методическое обеспечение муниципальной службы.

Основные мероприятия по развитию муниципальной службы определяются целями и задачами Программы и разработаны с учетом положений Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», Кодекса Республики Татарстан о муниципальной службе от 25 июня 2013 года № 50-ЗРТ, Указа Президента Республики Татарстан от 11 октября 2010 года № УП-680 «О Комиссии по вопросам развития государственной гражданской службы Республики Татарстан и муниципальной службы в Республике Татарстан», постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 22.11.2013 № 910 «Об утверждении государственной программы «Развитие государственной гражданской службы Республики Татарстан и муниципальной службы в Республике Татарстан на 2014-2016 годы», Устава Пестречинского муниципального района Республики Татарстан.

Срок реализации Программы: 2014-2016 годы.

Мероприятия по реализации целей и задач, предусмотренных Программой, в том числе мероприятия, реализуемые в рамках полномочий муниципального заказчика-координатора и исполнителей Программы, индикаторы оценки результатов ее реализации, а также объемы финансирования Программы изложены в Приложении к ней.

III. Обоснование ресурсного обеспечения Программы

Мероприятия Программы реализуются за счет средств бюджета Пестречинского муниципального района. Объем финансирования Программы на 2014-2016 годы составляет 521640 тыс. рублей, в том числе:

в 2014 году – 173880 тыс. рублей;

в 2015 году – 173880 тыс. рублей;

в 2016 году – 173880 тыс. рублей.

Мероприятия Программы, осуществляемые в рамках реализации государственной программы «Развитие государственной гражданской службы Республики Татарстан и муниципальной службы в Республике Татарстан на 2014-2016 годы», финансируются за счет средств бюджета Республики Татарстан в размерах ассигнований, предусмотренных указанной государственной программой.

С учетом возможностей бюджета объемы средств, направляемых

на реализацию Программы, уточняются при разработке проекта бюджета Пестречинского муниципального района на трехлетний период и его уточнении на очередной финансовый год.

IV. Механизм реализации Программы

Исполнителями мероприятий, предусмотренных Программой, являются органы местного самоуправления.

V. Оценка экономической и социальной эффективности Программы

Экономическая эффективность, результативность и социально-экономические последствия реализации Программы зависят от степени достижения целевых показателей, представленных в Приложении к ней.

Предложенные Программой мероприятия позволят достичь следующих положительных социально-экономических результатов:

- повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления;

- повышение результативности деятельности муниципальных служащих;

- обеспечение открытости муниципальной службы, доступности общественному контролю;

- повышение привлекательности муниципальной службы за счет создания необходимых условий для обеспечения правовой и социальной защищенности муниципальных служащих;

- внедрение современных технологий в кадровую работу на муниципальной службе.

Реализация программных мероприятий будет способствовать переходу муниципальной службы на более высокий качественный уровень, что позволит сделать более эффективным механизм муниципального управления во всех сферах деятельности.

Оценка эффективности Программы за весь период ее реализации проводится с учетом достижения к 2017 году показателей по индикаторам оценки результатов Программы, приведенным в Приложении к ней.

Приложение
к Муниципальной Программе
«Развитие муниципальной службы
в Пестречинском муниципальном районе
Республики Татарстан на 2014-2016 годы»

Мероприятия
по реализации целей и задач
Муниципальной программы «Развитие муниципальной службы
в Пестречинском муниципальном районе Республики Татарстан на 2014-2016 годы»
и индикаторы оценки их результатов

№№ п/п	Наименование основного мероприятия	Исполнители	Сроки выполнения основных мероприятий	Индикаторы оценки конечных результатов	Значения индикаторов				
					2013 год (база-вый)	2014 год	2015 год	2016 год	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	
I. Мероприятия организационного и нормативно-правового характера, не требующие целевого финансирования									
Цель: «Повышение эффективности исполнения органами местного самоуправления Пестречинского муниципального района Республики Татарстан (далее – органы местного самоуправления) возложенных на них полномочий»									
1.	Проведение анализа структуры аппаратов органов местного самоуправления	Органы местного самоуправления	2014 год	Составление отчета по результатам анализа аппаратов органов самоуправления и предложений по их совершенствованию	+	+	+	+	
2.	Определение порядка, условий и сроков проведения экспериментов, направленных на	Органы местного самоуправления	2014 год	Принятие нормативного акта об утверждении условий и сроков проведения экспериментов, направленных на повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления	-	+	-	-	

			<p>самоуправления, избирательных комиссий муниципальных образований и муниципальных служащих в отделенных органах местного самоуправления, избирательных комиссиях муниципальных образований</p>				
<p>3. Осуществление контроля за соблюдением муниципальными служащими требований, отраничений и запретов, связанных с прохождением муниципальной службы, в том числе законодательства по противодействию коррупции</p>	<p>Органы местного самоуправления</p>	<p>2014-2016 годы</p>	<p>Количество проведенных проверочных и иных мероприятий</p>	<p>-</p>	<p>1</p>	<p>1</p>	<p>1</p>
<p>Задача: «Внедрение эффективных механизмов подбора, комплексной оценки деятельности и продвижения по</p>							

службе муниципальных служащих»

4.	Участие совместно с Министерством Информатизации и связи Республики Татарстан и иными органами государственной власти Республики Татарстан в осуществлении мероприятий по созданию и внедрению единой информационной системы, содержащей сведения о кадровом составе муниципальной службы в органах местного самоуправления	Органы местного самоуправления	2014 год	Создание совместно с органами государственной власти Республики Татарстан единой информационной системы, содержащей сведения о кадровом составе муниципальной службы в органах местного самоуправления	-	+	-	-
5.	Создание системы адаптации и наставничества для вновь принятых на службу муниципальных служащих	Органы местного самоуправления	2014 год	Принятие нормативного муниципального акта, регулирующего вопросы адаптации и наставничества для вновь принятых на службу муниципальных служащих	-	+	-	-
6.	Совершенствование методов оценки профессиональных знаний и навыков муниципальных служащих	Органы местного самоуправления	2014 год	Принятие методик оценки профессиональных знаний и навыков муниципальных служащих, а также должностей муниципальных служащих, замещение	-	+	-	-

<p>служащих, а также лиц, претендующих на замещение должностей муниципальной службы, при проведении конкурсов на замещение вакантных должностей муниципальной службы, аттестации, экзамена, формирования кадровых резервов</p>			<p>при проведении конкурсов на замещение вакантных должностей муниципальной службы, аттестации, экзамена, формирования кадровых резервов</p>				
<p>7. Оказание содействия Министерству Информатизации связи Республики Татарстан и иным органам государственной власти Республики Татарстан в осуществлении мероприятий по созданию (создание на уровне муниципального образования) электронного</p>	<p>Органы местного самоуправления</p>	<p>2015 год</p>	<p>Внедрение электронного механизма, обеспечивающего ответственную оценку эффективности деятельности муниципальных служащих</p>	<p>-</p>	<p>-</p>	<p>+</p>	<p>-</p>

	Механизма, обеспечивающего общественную оценку эффективности деятельности муниципальных служащих								
8.	Осуществление мероприятий, направленных на проведение оценки управленческих компетенций муниципальных служащих	Органы местного самоуправления	2015 год	Принятие порядка проведения оценки управленческих муниципальных служащих		-	-	+	-
9.	Задача: «Привлечение и проведение лекций, семинаров, «круглых столов» для учащихся высших и средних специальных учебных заведений о целях и задачах муниципальной службы	Органы местного самоуправления	2014-2016 годы	Количество проведенных мероприятий муниципальной службе молодых, перспективных специалистов»		-	1	1	1
10.	Публикация информации о деятельности муниципальных служащих в средствах массовой информации	Органы местного самоуправления	2014-2016 годы	Количество статей и информационных материалов о деятельности муниципальных служащих, развитии муниципальной службы, опубликованных в средствах массовой информации, размещенных на		-	2	1	2

	информации, на официальных сайтах органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»		официальных сайтах муниципальных образований, а также официальных сайтах государственных органов власти в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»											
Задача: «Нормативное и методическое	Органы местного самоуправления	2014-2016 годы	Проведение анализа кадровой работы	-	+	+								
11. Проведение анализа и совершенствование кадровой работы в органах местного самоуправления, ориентация на современные технологии управления персоналом	II. I. Мероприятия, требующие целевого финансирования	Сроки выполнения мероприятий	Индикаторы оценки конечных результатов	Значения индикаторов	2013 год (база-Вый)	2014 год	2015 год	2016 год	2014 год	2015 год	2016 год	Финансирование за счет средств местного бюджета (бюджета Республики Татарстан), тыс. рублей		
№ п/п	Наименование основного мероприятия	Исполнители	Индикаторы оценки конечных результатов	Значения индикаторов	2013 год (база-Вый)	2014 год	2015 год	2016 год	2014 год	2015 год	2016 год	Финансирование за счет средств местного бюджета (бюджета Республики Татарстан), тыс. рублей		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12			
Цели: «Повышение эффективности исполнения органами местного самоуправления Пестрчинском муниципальном районе Республики Татарстан возложенных на них полномочий»														

Задача: «Развитие профессиональной и управленческой компетентности муниципальных служащих органов местного самоуправления Пестрчинского муниципального района Республики Татарстан (далее – муниципальные служащие)», а также лиц, включенных в кадровые резервы указанных органов местного самоуправления»

1.	Организация повышения квалификации, профессиональной переподготовки муниципальных служащих	Органы местного самоуправления	2014-2016 годы	Доля муниципальных служащих, прошедших повышение квалификации, профессиональную переподготовку в соответствующем году	0,33	0,31	0,34	0,35	Бюджет Республики Татарстан в рамках ассигнований предусмотренных государственной программой
2.	Организация подготовки (обучения, стажировки) лиц, включенных в резерв управленческих кадров	Органы местного самоуправления	2014-2016 годы	Доля лиц, включенных в резерв управленческих кадров, прошедших подготовку (обучение, стажировку), в общем количестве лиц, включенных в резерв управленческих кадров (нарастающим итогом)	-	0,1	-	-	Бюджет Республики Татарстан в рамках ассигнований предусмотренных государственной программой
3.	Мониторинг эффективности обучения муниципальных служащих	Органы местного самоуправления	2014-2016 годы	Формирование отчета о качестве проводимого обучения, подготовка предложений по совершенствованию системы обучения муниципальных служащих	-	+	+	+	Текущее финансирование за счет средств бюджета Пестрчинского муниципального района