**Стратегия деятельности МКСО на среднесрочную перспективу**

1. **Основы деятельности**

Правовое регулирование организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований основывается на [Конституции](consultantplus://offline/ref=22A6A6C2C60AFB70915D7293CDAA9C062B8A772D48EFB2EC32060DK2y1N) Российской Федерации и осуществляется Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=22A6A6C2C60AFB70915D7293CDAA9C06288B742840B0E5EE63530324E2E64EF3D30271AA171AB6D8KDy5N) от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=22A6A6C2C60AFB70915D7293CDAA9C06288B782B45BEE5EE63530324E2E64EF3D30271A8111CKBy1N) Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 N 6-ФЗ (ред. от 04.03.2014) "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами. В случаях и порядке, установленных федеральными законами, правовое регулирование организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований осуществляется также законами субъекта Российской Федерации.

Законодательство Российской Федерации, регулирующее деятельность контрольно-счетных органов, базируется на международных принципах, главные из которых изложены в Лимской декларации руководящих принципов контроля (1977 год) и в Мексиканской декларации независимости высших ревизионных учреждений (2007 год). Таким образом, на сегодняшний день сформирована законодательная база, позволяющая МКСО функционировать и развиваться, удовлетворяя общественный запрос на контроль использования муниципальных ресурсов. Ключевой задачей МКСО на среднесрочную перспективу является создание всех необходимых условий для наиболее полной реализации потенциала сформированного правового поля, опираясь на международно-правовые принципы независимого аудита (контроля).

1. **Миссия**

Организация контроля является обязательным элементом управления общественными финансовыми средствами, так как такое управление влечет за собой ответственность перед обществом. Контроль - не самоцель, а неотъемлемая часть системы регулирования, целью которой является вскрытие отклонений от принятых стандартов и нарушений принципов, законности, эффективности и экономии расходования материальных ресурсов на возможно более ранней стадии с тем, чтобы иметь возможность принять корректирующие меры, в отдельных случаях, привлечь виновных к ответственности, получить компенсацию за причиненный ущерб или осуществить мероприятия по предотвращению или сокращению таких нарушений в будущем. Исходя из этого;

***Миссия МКСО - контроль управления и распоряжения муниципальными ресурсами, исходя из интересов населения муниципального образования.***

1. **Стратегические цели и задачи**

Цель разработки настоящей Стратегии - определение путей и способов обеспечения в краткосрочной, среднесрочной перспективах устойчивого повышения конструктивного участия МКСО в развитии экономического потенциала МО, укрепления ее позиций в экономике и правовой системе МО, а в конечном результате в повышении благосостояния граждан России, проживающих на территории МО.

В соответствии с этой целью в Стратегии сформулированы:

- основные направления среднесрочного развития МКСО с учетом социально-экономического развития МО в предстоящий период;

- стратегия достижения поставленных целей, включая способы;

- необходимость определения форм и механизмов взаимодействия с главой МО, представительными и исполнительными органами местного самоуправления, и институтами гражданского общества, иными органами финансового контроля;

- цели, приоритеты и основные задачи среднесрочного развития МКСО в сфере внешнего контроля.

Одним из важнейших направлений деятельности органов внешнего муниципального финансового контроля должно стать повышение финансовой дисциплины, прозрачности и стабильности распределения финансовых ресурсов, анализ эффективности использования муниципальных средств, выделяемых на реализацию функций управления. Не менее важным направлением является участие в формировании такой модели местного самоуправления, которая бы обеспечила максимальное приближение органов местного самоуправления к населению с целью улучшения качества оказания услуг населению органами власти посредством обеспечения четкого разграничения полномочий и ответственности органов местного самоуправления.

Стратегической целью МКСО является повышение уровня и качества жизни населения МО путем:

- обеспечения рациональности и эффективности процессов формирования и расходования бюджетных средств, управления и использования муниципальной собственности для достижения устойчивых темпов развития экономики и улучшения качества жизни граждан;

- предоставления достоверной и объективной информации гражданам и обществу в целом о законности и эффективности использования муниципальных финансовых и материальных ресурсов.

Совершенствование механизмов управления муниципальными ресурсами является тактической целью МКСО и обеспечивается решением задач по обеспечению внешнего финансового контроля на МО. Деятельность Контрольно-счетной палаты происходит в рамках возложенных на нее действующим законодательством задач и предоставленных полномочий. В процессе реализации задач Контрольно-счетная палата осуществляет контрольную, экспертно-аналитическую, информационную и иную деятельность, обеспечивая единую систему контроля за принятием и исполнением бюджета МО.

По мере того как будут развиваться системы контроля и подотчетности в других организациях в Российской Федерации, должна будет также эволюционировать роль МКСО. Развитие бюджетного законодательства и законодательства, регулирующего деятельность органов внешнего финансового контроля, требует дальнейшего совершенствования форм и методов контроля на основании опыта, накопленного за прошедшие годы, поиска и применения всех имеющихся резервов повышения качества экспертно-аналитической деятельности.

Определение эффективности и целесообразности расходования муниципальных ресурсов должно основываться на аналитической работе, направленной на детальное отслеживание процессов, происходящих в сферах деятельности органов местного самоуправления. Стратегия достижения поставленных целей предполагает разработку системы обеспечения качества, включающую внешние и внутренние оценки качества аудитов, а также проверку соответствия потребностям населения МО. Важно создание не просто оценочного показателя деятельности МКСО, а возможность выявления, устранения и недопущения конкретных недостатков.

Общество требует от государственных и муниципальных органов власти эффективного и ответственного управления, при этом эффективность управления в органах власти становится синонимом эффективного государства. Анализ мировой практики управления в органах власти в последние годы указывает на тенденцию использования принципов менеджмента, присущих бизнесу, с применением моделей и методов, обеспечивающих его высокую эффективность.

В 2000 году Европейским институтом административного управления, который действует под эгидой Еврокомиссии, на базе европейской модели совершенства EFQM разработана модель оценки менеджмента в организациях, финансируемых из государственного или муниципального бюджета (Common Assesment Framework - CAF). Модель CAF успешно внедряется во многих европейских странах для повышения качества менеджмента в органах власти и соответственно повышения качества государственных услуг и эффективности их деятельности.

Модель CAF позволяет выполнить ***оценку качества менеджмента*** в органах власти ***путем самооценки***. Кроме того, модель CAF используется для ***сравнительного анализа систем управления***, а также для ***выявления и распространения лучшего опыта***. Сегодня в 27 европейских странах CAF является неотъемлемым элементом государственных программ реформирования государственного и муниципального управления и может быть способом улучшения эффективности деятельности МКСО.

Развитие модели CAF преследует четыре главных цели:

1. Внедрить в сферу административного управления принципы менеджмента качества и оказать содействие в их развертывании посредством метода самооценки. Способствовать переходу от цепочки «планируй-делай» к циклу «планируй – делай – проверяй – воздействуй» (цикл PDCA).

2. Предоставить механизм для самооценки организации с целью диагностирования и улучшения ее деятельности.

3. Стать связующим элементом между различными моделями менеджмента качества.

4. Обеспечить обмен опытом и изучение лучшей практики.

Лидерство

основана на модели EFQM

ИННОВАЦИИ И ИЗУЧЕНИЕ

Ключевые результаты

Партнерства и ресурсы

Стратегия и планирование

Результаты для общества

Персонал

Результаты для персонала

Результаты для потребителей / граждан

Процессы

РЕЗУЛЬТАТЫ

ВОЗМОЖНОСТИ

Модель CAF

Приоритетами в деятельности МКСО являются;

*Приоритеты в деятельности МКСО*

*Содержательное и технологическое совершенствование деятельности МКСО, направленное на содействие успешной реализации планов социально-экономического развития МО*

В рамках этого приоритета должны быть обеспечены:

- анализ обоснованности выделяемых бюджетных ассигнований для достижения целевых показателей, определенных муниципальными программами;

- развитие оценки эффективности бюджетного прогнозирования и управления рисками, а также предложений по обеспечению долгосрочной бюджетной устойчивости;

- оценка влияния внутренних и внешних условий на фактический уровень достижения целей социально-экономического МО.

*Обеспечение гарантий защищенности средств муниципального бюджета, собственности и иных ресурсов от нецелевого использования и других нарушений законодательства*

В рамках этого приоритета должны быть обеспечены:

- дальнейшее совершенствование единой системы предварительного аудита формирования, последующего контроля исполнения, а также оперативного анализа и контроля организации исполнения местного.

- осуществление контроля исполнения бюджета и выявление причин недопоступления доходов в бюджет, включая оценку качества администрирования налоговых и неналоговых доходов бюджета, а также переход к глубокому анализу экономической эффективности предоставленных налоговых льгот и преференций с целью их дальнейшей оптимизации.

- комплексный контроль расходования бюджетных средств с учетом их объемов и общественной значимости с внедрением современных методов анализа оценки системы рисков устойчивости бюджетной системы и с учетом состояния муниципального долга.

*Содействие существенному повышению эффективности бюджетных расходов*

В рамках этого приоритета должны быть обеспечены:

- переформатирование деятельности МКСО в рамках функционирования единой системы предварительного, оперативного и последующего контроля формирования и исполнения местного бюджета с целью повышения роли бюджетов как инструмента решения задач социально-экономической развития и роста эффективности использования бюджетных средств.

- создание системы непрерывного контроля формирования и реализации муниципальных программ, включая оценку сбалансированности их целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов, а также соответствия этих программ долгосрочным целям социально-экономического развития МО.

*Аудит эффективности расходования средств местного бюджета*

В рамках этого приоритета должны быть обеспечены:

- совершенствование способов осуществления аудита эффективности расходов;

- проведение аудита эффективности в сфере закупок товаров, работ и услуг в целях обеспечения прозрачности, качества и снижения издержек в рамках внедрения и реализации современной контрактной системы.

*Содействие повышению эффективности бюджетных инвестиций*

В рамках этого приоритета должны быть обеспечены:

- осуществление комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по оценке результативности расходов на осуществление бюджетных инвестиций;

- совершенствование способов аудита эффективности использования бюджетных инвестиций;

- разработки оценки качества формирования и реализации инвестиционных программ ;

- содействия совершенствованию систем внутреннего контроля и внутреннего финансового аудита в организациях муниципального сектора и структурах муниципально-частного партнерства.

*Постоянное совершенствование правового регулирования в бюджетно-финансовой сфере*

В рамках этого приоритета должны быть обеспечены:

- экспертиза проектов нормативных правовых актов бюджетного законодательства, а также муниципальных программ и финансово-экономическая экспертиза расходных обязательств;

- внесение предложений по совершенствованию бюджетного законодательства;

- разработка предложений по развитию законодательства, определяющего основы статуса и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований;

***Структурное развитие***

*Одним из ключевых направлений развития МКСО является дальнейшее обеспечения гарантий независимости, открытости и гласности ее действий.*

*Модернизация информационно-технологического обеспечения*

В рамках этого направления будет осуществляться решение следующих задач:

- участие в создании единой информационной системы внешнего финансового контроля;

- завершение перехода на безбумажное (электронное) делопроизводство;

- внедрение современных систем комплексной обработки и визуализации массивов социально-экономической и финансовой информации;

- совершенствование информационных сервисов в соответствии с изменениями методологии контрольной и экспертно-аналитической деятельности, внедрением новых видов аудита.

*Повышение качества организационного обеспечения* деятельности МКСО

В этом направлении будут решаться следующие задачи:

- совершенствование планирования контрольной деятельности МКСО (обеспечение достаточности, сбалансированности, равномерности, комплексности контрольных и экспертно-аналитических мероприятий);

- развитие сотрудничества и повышение согласованности деятельности МКСО с работой контрольных и надзорных органов, в том числе контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации; развитие системы внутреннего контроля качества контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проводимых МКСО.

*Усиление кадрового потенциала Счетной палаты*

В рамках данного направления будут реализованы следующие задачи:

- дальнейшее совершенствование системы управления кадрами;

- реализация мер, направленных на обеспечение соответствия уровня профессиональной компетенции работников МКСО новым вызовам и задачам;

- обмен опытом и повышению профессиональных знаний и навыков работников.

***Взаимодействие с органами местного самоуправления***

Законом установлена обязанность МКСО осуществлять экспертизу проектов нормативных правовых актов и финансово-экономических обоснований к ним, муниципальных программ , а также по иным вопросам совершенствования бюджетного процесса.

Для реализации этой важнейшей функции требуется расстановка новых акцентов в работе МКСО в комитетах и комиссиях представительных органов, а также качественно иной, новый уровень работы с исполнительно-распорядительным органом власти.

Данная деятельность должна носить более системный, плановый и целенаправленный характер. Необходимо более полно и точно учитывать поручения, запросы комитетов и комиссий, представительного органа при формировании планов работы.

Следует добиваться расширения и совершенствования практики рассмотрения результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в комитетах и комиссиях с приглашением руководителей проверяемых организаций.

Участие должностных лиц МКСО Счетной палаты в депутатских слушаниях, выступлениях с содокладами должны стать одним из инструментов привлечения внимания законодателей к важнейшим проблемам и недостаткам в бюджетном процессе и иных контролируемых сферах.

***Сотрудничество с контролирующими органами***

Полное и точное исполнение требований Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" и Бюджетного кодекса Российской Федерации невозможно без выстраивания системы взаимодействия органов внешнего и внутреннего финансового контроля на качественно новом уровне.

Укрепление двустороннего сотрудничества МКСО и контрольно-счетных органов соответствующих субъектов РФ по таким важным направлениям, как проведение совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, позволит существенно усилить скоординированность их действий, обеспечить методологическое единство и повысить качество контрольной и экспертно-аналитической работы органов внешнего финансового контроля в целом.

Новый уровень взаимодействия органов внешнего и внутреннего финансового контроля будет способствовать выстраиванию единой системы финансового контроля на всей территории МО.

***Партнерство с правоохранительными органами***

Укрепление межведомственных отношений с прокуратурой и иными правоохранительными органами становится существенным фактором результативности деятельности МКСО.

Повышение качества взаимодействия с правоохранительными органами - важнейшая задача, решение которой должно позволить доводить результаты деятельности МКСО и иных контролирующих органов до логического завершения.

***Диалог с гражданским обществом***

В свете осуществления обществом контроля за распоряжением средствами и ресурсами МО и осуществления контроля по наиболее значимым и актуальным темам, волнующим как общественность в целом, так и отдельные социальные группы необходимо проведение следующих мероприятий, которые в конечном итоге должны привести к действенной обратной связи между МКСО и общественностью:

- отражение деятельности МКСО на сайте общественно-коммуникационной сети «Интернет» и посредством взаимодействия со средствами массовой информации;

- привлечение экспертов из научных кругов и из общественных организаций для участия в обсуждении результатов проводимых мероприятий, проводимых МКСО;

- организация сервиса - приемной Контрольно-счетной палаты, призванной выявлять наиболее значимые вопросы, интересующие жителей МО, с включением в план работы палаты мероприятий по обращениям граждан;

- заключение соглашений и приглашение к участию в работе общественных объединений и организаций в целях вовлечения наибольшего числа участников в обсуждении вопросов, значимых для развития бюджетного процесса МО.

1. **Заключение**

Действенный независимый контроль - абсолютная норма современного демократического общества - лежит в основе всей нормативно-правовой базы, регламентирующей деятельность органов внешнего государственного и муниципального финансового контроля.

На новом этапе совершенствования деятельности МКСО прежде всего видит свою задачу в обеспечении исполнения возложенных на нее полномочий, а во главу угла ставит информационную прозрачность всех процессов своей деятельности.

Настоящая Стратегия должна стать основой для формирования приоритетов функционирования МКСО, концепций работы по направлениям ее деятельности, а также для подготовки годовых планов работы.