

Двадцать пятое заседание Совета Пестречинского
муниципального района Республики Татарстан второго созыва

РЕШЕНИЕ

Совета Пестречинского муниципального района

21 ноября 2014 года

№ 204

Об утверждении порядка представления нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Пестречинского муниципального района Республики Татарстан на антикоррупционную экспертизу и порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Пестречинского муниципального района Республики Татарстан

В соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Законом Республики Татарстан от 04.05.2006 № 34-ЗРТ «О противодействии коррупции в Республике Татарстан», Постановлениями Кабинета Министров Республики Татарстан от 20.09.2007г. № 474 «Об утверждении порядка представления нормативных правовых актов Республики Татарстан и их проектов на антикоррупционную экспертизу в Кабинет Министров» (с изменениями в ред. Постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 24.12.2009 г. № 883), от 24.12.2009 №883 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы отдельных нормативных правовых актов и их проектов и о внесении изменений в отдельные постановления Кабинета Министров Республики Татарстан», от 01.06.2012 № 461 «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 24.12.2009 №883 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы отдельных нормативных правовых актов и их проектов и о внесении изменений в отдельные постановления Кабинета Министров Республики Татарстан», приказом Министерства юстиции Республики Татарстан от 17.12.2009 №01-02/57, Совет Пестречинского муниципального района Республики Татарстан решил:

1. Утвердить прилагаемый Порядок представления нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Пестречинского муниципального района Республики Татарстан на антикоррупционную экспертизу.

2. Утвердить прилагаемый Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Пестречинского муниципального района Республики Татарстан.

3. Рекомендовать начальнику юридического отдела Совета Пестречинского муниципального района Республики Татарстан провести мониторинг ранее принятых нормативных правовых актов на предмет приведения в соответствие с настоящим решением.

4. Настоящее решение вступает в силу со дня его опубликования (обнародования).

5. Контроль исполнения настоящего решения возложить на постоянную комиссию Совета Пестречинского муниципального района Республики Татарстан по взаимодействию с органами местного самоуправления поселений, законности, правопорядку и регламенту.

Глава Пестречинского муниципального
района – председатель Совета
Пестречинского муниципального района



Э.М.Дияров

Утвержден
решением Совета Пестречинского
муниципального района
Республики Татарстан
от 21 ноября 2014 г. № 204

**Порядок
представления нормативных правовых актов и проектов нормативных
правовых актов органов местного самоуправления Пестречинского
муниципального района Республики Татарстан**

1. Настоящий порядок устанавливает правила представления нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (далее - акты и проекты актов) органов местного самоуправления Пестречинского муниципального района Республики Татарстан на антикоррупционную экспертизу в юридический отдел Совета Пестречинского муниципального района Республики Татарстан (далее - юридический отдел Совета муниципального района).

2. Органы местного самоуправления Пестречинского муниципального района Республики Татарстан представляют подготовленные ими проекты нормативных правовых актов и изданные ими нормативные правовые акты на антикоррупционную экспертизу в юридический отдел Совета Пестречинского муниципального района Республики Татарстан (далее - юридический отдел Совета муниципального района).

3. Акты и проекты актов направляются в юридический отдел Совета муниципального района с сопроводительным письмом за подписью руководителя органа местного самоуправления или лица, его замещающего.

4. Юридический отдел Совета муниципального района обеспечивает проведение антикоррупционной экспертизы в срок не более 10 дней со дня регистрации акта (проекта акта). В необходимых случаях юридический отдел Совета муниципального района может запрашивать и получать информацию у заинтересованных органов местного самоуправления.

5. Заключение, составленное по результатам антикоррупционной экспертизы, подписанное начальником юридического отдела Совета муниципального района, в 5-дневный срок направляется в адрес органа местного самоуправления, представившего акт (проект акта) на антикоррупционную экспертизу.

Утвержден
решением Совета Пестречинского
муниципального района
Республики Татарстан
от 21 ноября 2014 г. № 204

**Порядок
проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов
и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления
Пестречинского муниципального района Республики Татарстан**

1. Проведение антикоррупционной экспертизы нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта) органов местного самоуправления Пестречинского муниципального района Республики Татарстан.

1.1. Антикоррупционная экспертиза проводится в отношении нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (далее - акты и проекты актов) органов местного самоуправления Пестречинского муниципального района Республики Татарстан в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения в соответствии с Методикой, определенной Правительством Российской Федерации.

1.2. Антикоррупционная экспертиза не проводится в отношении утративших силу или отмененных нормативных правовых актов.

1.3. Антикоррупционной экспертизе подлежат акты и проекты актов органов местного самоуправления Пестречинского муниципального района Республики Татарстан, по вопросам, касающимся:

1) прав, свобод и обязанностей человека и гражданина;

2) муниципальной собственности, муниципальной службы, бюджетного, налогового, лесного, водного, земельного, природоохранного законодательства, законодательства о лицензировании, в том числе: регламентации контрольных, разрешительных и регистрационных полномочий органов местного самоуправления Пестречинского муниципального района Республики Татарстан, об утверждении административных регламентов оказания муниципальных услуг и выполнения отдельных муниципальных функций, связанных с распределением бюджетных средств, управлением муниципальной собственностью, размещением муниципального заказа;

3) социальных гарантий лицам, замещающим (замещавшим) муниципальные должности, должности муниципальной службы.

1.3. Глава Пестречинского муниципального района Республики Татарстан назначает должностное лицо, ответственное за проведение антикоррупционной экспертизы в органе местного самоуправления Пестречинского муниципального района Республики Татарстан (далее - должностное лицо).

Должностное лицо проводит антикоррупционную экспертизу принятых в органе местного самоуправления Пестречинского муниципального района

Республики Татарстан нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) при проведении их правовой экспертизы и мониторинге их применения.

Указанное должностное лицо также является ответственным за ведение Журнала учета нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, поступивших на антикоррупционную экспертизу, в котором отражаются сведения о поступивших на антикоррупционную экспертизу актах (проектах актов), сроке проведения и результатах экспертизы.

1.4. Акты и проекты актов для проведения антикоррупционной экспертизы направляются руководителем структурного подразделения, по инициативе которого был принят данный акт (ответственного за разработку проекта акта), должностному лицу.

Акты также могут быть направлены для проведения экспертизы руководителем органа местного самоуправления.

1.5. При поступлении акта (проекта акта) на антикоррупционную экспертизу должностное лицо вносит необходимые данные в Журнал учета и проводит антикоррупционную экспертизу акта (проекта акта).

1.6. Должностное лицо в процессе осуществления антикоррупционной экспертизы в случае необходимости может запрашивать и получать дополнительные материалы или информацию у заинтересованных в антикоррупционной экспертизе структурных подразделений и должностных лиц. Запрашиваемые материалы и информация должны быть предоставлены должностному лицу в срок не более трех рабочих дней с момента получения запроса.

1.8. Срок проведения антикоррупционной экспертизы актов (проектов актов) составляет не более десяти рабочих дней.

II. Подготовка заключения антикоррупционной экспертизы нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта) органа местного самоуправления Пестречинского муниципального района Республики Татарстан.

2.1. Должностное лицо по результатам проведенной экспертизы составляет заключение.

2.2. Должностное лицо при проведении антикоррупционной экспертизы акта (проекта акта) должно учитывать коррупциогенные факторы.

1) Коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, являются:

а) широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органов местного самоуправления (их должностных лиц);

б) определение компетенции по формуле "вправе" - диспозитивное установление возможности совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;

в) выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов местного самоуправления (их должностных лиц);

г) чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества - наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию органа местного самоуправления, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;

д) принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции органов местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;

е) заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий - установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;

ж) отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

з) отказ от конкурсных (аукционных) процедур - закрепление административного порядка предоставления права (блага).

Коррупциогенными факторами, содержащими неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, являются:

а) наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

б) злоупотребление правом заявителя органами местного самоуправления (их должностными лицами) - отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций;

в) юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

2.3. В заключении указываются следующие сведения:

название и реквизиты акта (проекта акта), представленного на экспертизу;

основание для проведения экспертизы;

наличие или отсутствие в анализируемом акте (проекте акта) коррупциогенных факторов;

конкретные положения акта (проекта акта), содержащие коррупциогенные факторы;

предложения по изменению формулировок правовых норм либо исключению отдельных норм для устранения коррупциогенности.

2.4. Заключение, составленное по результатам антикоррупционной экспертизы акта (проекта акта), подготовленное и подписанное должностным лицом, направляется лицу, направившему данный акт (проект акта) на антикоррупционную экспертизу.

III. Исполнение заключения антикоррупционной экспертизы.

3.1. Руководитель органа местного самоуправления заключение на направленный им на антикоррупционную экспертизу акт направляет руководителю структурного подразделения, по инициативе которого он был принят, для исполнения в соответствии с выводами, содержащимися в заключении.

3.2. Если в акте, направленном на экспертизу, отсутствуют коррупциогенные факторы, руководитель структурного подразделения, по инициативе которого был принят акт, получив заключение, составленное по результатам антикоррупционной экспертизы, сдает его в архив, где оно подшивается к акту.

3.3. Если в акте выявлены коррупциогенные факторы, руководитель структурного подразделения, по инициативе которого был принят акт, получив заключение, обязан в течение трех рабочих дней подготовить проект нормативного правового акта о внесении изменений либо признании утратившим силу акта, являвшегося предметом антикоррупционной экспертизы, и направить должностному лицу для проведения антикоррупционной экспертизы.

В случае отсутствия коррупциогенных факторов в представленном проекте акта о внесении изменений, заключение направляется должностным лицом руководителю структурного подразделения, по инициативе которого был принят акт, и проект акта с визами заинтересованных руководителей структурных подразделений направляется на подпись руководителю органа местного самоуправления.

В случае наличия коррупциогенных факторов в представленном проекте акта о внесении изменений должностное лицо направляет заключение руководителю органа местного самоуправления. Руководитель органа местного самоуправления направляет заключение руководителю структурного подразделения для исполнения в соответствии с выводами, содержащимися в заключении, либо направляет проект акта о внесении изменений с приложением самого акта и заключения антикоррупционной экспертизы, для проведения антикоррупционной экспертизы в юридический отдел Совета Пестречинского муниципального района Республики Татарстан (далее - юридический отдел Совета муниципального района).

3.4. Если в проекте акта, направленном на экспертизу, отсутствуют коррупциогенные факторы, руководитель структурного подразделения, ответственного за разработку проекта акта, направляет проект акта с визами заинтересованных руководителей структурных подразделений на подпись руководителю органа местного самоуправления или обеспечивает направление акта на согласование в заинтересованные органы и организации.

3.5. Если в проекте акта, направленном на экспертизу, выявлены коррупциогенные факторы, руководитель структурного подразделения, ответственного за разработку проекта акта, получив заключение, обязан в течение трех дней устранить все недостатки и направить доработанный проект акта должностному лицу для повторной антикоррупционной экспертизы.

Срок проведения повторной антикоррупционной экспертизы составляет не более трех дней.

В случае отсутствия в доработанном проекте акта коррупциогенных факторов заключение подписывается должностным лицом и проект акта с визами заинтересованных руководителей структурных подразделений направляется на подпись руководителю органа местного самоуправления.

В случае наличия в доработанном проекте акта коррупциогенных факторов должностное лицо направляет заключение руководителю органа местного самоуправления. Руководитель органа местного самоуправления направляет заключение руководителю структурного подразделения для исполнения в соответствии с выводами, содержащимися в заключении,.

3.6. Все заключения антикоррупционной экспертизы подшиваются к нормативному правовому акту и хранятся совместно.

IV. Независимая антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых органами местного самоуправления Пестречинского муниципального района Республики Татарстан

4.1. Независимая антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых органами местного самоуправления Пестречинского муниципального района Республики Татарстан (далее - независимая антикоррупционная экспертиза) проводится в соответствии с федеральным и республиканским законодательством, с утверждаемой Правительством Российской Федерации методикой проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции (далее - методика), юридическими и физическими лицами, аккредитованными Министерством юстиции Российской Федерации в качестве независимых экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов (далее - независимые эксперты) в инициативном порядке за счет собственных средств.

4.2. Объектами независимой антикоррупционной экспертизы являются официально опубликованные нормативные правовые акты органов местного самоуправления Пестречинского муниципального района Республики Татарстан, и размещенные в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на официальном сайте Пестречинского муниципального района Республики Татарстан проекты нормативных правовых актов, разрабатываемые органами местного самоуправления.

4.3. Независимая антикоррупционная экспертиза не проводится в отношении нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера.

4.4. Для проведения независимой антикоррупционной экспертизы разрабатываемых органами местного самоуправления проектов нормативных правовых актов разработчик указанных проектов нормативных правовых актов направляет эти проекты ответственному лицу за наполнение подраздела

«Независимая антикоррупционная экспертиза» раздела «Противодействие коррупции» официального сайта Пестречинского муниципального района в информационно-коммуникационной сети «Интернет» (далее – ответственное лицо) в день, соответствующий дню их направления на рассмотрение в юридический отдел Совета муниципального района.

4.5. Ответственное лицо размещает проект нормативного правового акта в электронном сервисе «Независимая антикоррупционная экспертиза» на официальном портале Республики Татарстан (<http://tatarstan.ru/admin>) в течение рабочего дня с момента получения.

Ответственное лицо при добавлении документа в электронный сервис размещает следующую информацию:

- дата начала экспертизы;
- дату окончания экспертизы;
- наименование НПА;
- выбирает файл для размещения и прикрепляет его;
- ФИО разработчика;
- должность разработчика;
- телефон разработчика и его электронный адрес;
- дополнительная информация разработчика (при необходимости);
- результат;
- окно для направления заключений с надписью «заключение».

4.6. Срок проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов, устанавливаемый ответственным лицом, не может быть менее пяти рабочих дней со дня их размещения в электронном сервисе «Независимая антикоррупционная экспертиза».

4.7. После получения заключения, ответственное лицо в органе местного самоуправления за ввод обращений граждан и организаций в систему электронного документооборота, регистрирует в установленном порядке заключение независимого эксперта, и одновременно направляет экспертное заключение на адрес электронной почты разработчику проекта нормативного правового акта и ответственному лицу для размещения копии экспертного заключения в электронный сервис «Независимая антикоррупционная экспертиза».

В день, когда поступило экспертное заключение, ответственное лицо добавляет его в подраздел электронного сервиса «Независимая антикоррупционная экспертиза» «Заключения экспертов», проставляет статус «в работе». В дальнейшем после рассмотрения экспертного заключения проставляется статус «Принято во внимание» или «Отклонено».

Коррупциогенные факторы, выявленные при проведении независимой антикоррупционной экспертизы проекта нормативного правового акта, устраняются разработчиком на стадии доработки проекта нормативного правового акта.

В случае внесения разработчиком в проект нормативного правового акта изменений после проведения независимой антикоррупционной экспертизы, проект подлежит повторной антикоррупционной экспертизе и размещается в электронном сервисе «Независимая антикоррупционная экспертиза».

По итогам рассмотрения проекта нормативного правового акта ответственное лицо проставляет в электронном сервисе «Независимая антикоррупционная экспертиза» соответствующий статус «Нормативный документ утвержден» или «Снят с рассмотрения»».

4.8. Заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению органом местного самоуправления, которому оно направлено, в 15-дневный срок со дня его получения. По результатам рассмотрения юридическому или физическому лицу, проводившему независимую экспертизу, направляется мотивированный ответ, за исключением случаев, когда в заключении отсутствуют предложения о способе устранения выявленных коррупциогенных факторов.

V. Учет результатов антикоррупционной экспертизы (независимой антикоррупционной экспертизы)

5.1. Коррупциогенные факторы, выявленные при проведении антикоррупционной экспертизы проекта нормативного правового акта, устраняются разработчиком на стадии доработки проекта нормативного правового акта.

В случае внесения разработчиком в проект нормативного правового акта изменений после проведения его антикоррупционной экспертизы, проект нормативного правового акта подлежит повторной антикоррупционной экспертизе.

5.2. В случае несогласия органа местного самоуправления с результатами антикоррупционной экспертизы (в том числе, независимой антикоррупционной экспертизы), свидетельствующими о наличии в нормативных правовых актах этого органа местного самоуправления и проектах нормативных правовых актов, разработанных этим органом местного самоуправления, коррупциогенных факторов, орган местного самоуправления направляет в установленном законодательством порядке указанные нормативные правовые акты, проекты нормативных правовых актов на антикоррупционную экспертизу в Министерство юстиции Республики Татарстан с приложением заключения независимой антикоррупционной экспертизы и пояснительной записки с обоснованием своего несогласия.