

**ПРОГРАММА  
РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
В ПЕСТРЕЧИНСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ  
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН  
НА 2011 - 2013 ГОДЫ**

Утверждена решением  
Совета Пестречинского  
муниципального района  
от 17 декабря 2010 года № 23

**ПРОГРАММА  
РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
В ПЕСТРЕЧИНСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ  
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН  
НА 2011 - 2013 ГОДЫ**

**ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ**

Наименование Программы	Программа развития муниципальной службы в Пестречинском районе Республики Татарстан на 2011 - 2013 годы
Нормативно-правовая основа разработки Программы (дата, наименование и номер соответствующего нормативного акта)	Федеральный закон от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации"; Указ Президента Российской Федерации от 10 марта 2009 года № 261 "О Федеральной программе "Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009 - 2013 годы)"; Закон Республики Татарстан от 17 января 2008 года № 5-ЗРТ "О муниципальной службе в Республике Татарстан"; Указ Президента Республики Татарстан от 23 августа 2010 года № УП-552 «Об утверждении Программы развития государственной гражданской службы Республики Татарстан и муниципальной службы в Республике Татарстан на 2010-2013 годы»; распоряжение Президента Республики Татарстан от 3 июня 2009 года № 134 "О Комиссии по вопросам развития государственной гражданской службы Республики Татарстан и муниципальной службы в Республике Татарстан"
Муниципальный заказчик	Пестречинский муниципальный район Республики Татарстан
Основной разработчик Программы	Исполнительный комитет Пестречинского муниципально-го района

<p>Цели и задачи Программы</p>	<p>Цели:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- развитие и совершенствование муниципальной службы в Пестречинском муниципальном районе РТ;</li> <li>- формирование высококвалифицированного кадрового состава муниципальной службы, обеспечивающего эффективность муниципального управления, развитие институтов гражданского общества;</li> <li>- развитие организационного, информационного и ресурсного обеспечения муниципальной службы.</li> </ul> <p>Задачи:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- совершенствование правовой основы муниципальной службы;</li> <li>- обеспечение эффективного взаимодействия муниципальной службы;</li> <li>- создание условий для профессионального развития и подготовки кадров муниципальной службы;</li> <li>- обеспечение устойчивого развития кадрового потенциала и повышения эффективности муниципальной службы;</li> <li>- формирование системы мониторинга общественного мнения об эффективности муниципальной службы и результативности профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих;</li> <li>- предупреждение коррупции, выявление и разрешение конфликтов интересов на муниципальной службе и после ухода с нее;</li> <li>- создание системы общественного контроля деятельности муниципальных служащих;</li> <li>- упорядочение и конкретизация полномочий муниципальных служащих, которые должны быть закреплены в должностных регламентах;</li> <li>- формирование эффективного кадрового резерва муниципальных служащих;</li> <li>- повышение качества муниципальных услуг, оказываемых органами местного самоуправления гражданам и организациям.</li> </ul>
<p>Сроки и этапы реализации Программы</p>	<p>Реализация Программы будет осуществлена в течение 2011 - 2013 годов в два этапа:</p> <p>I этап - 2011 год;</p> <p>II этап - 2012 - 2013 годы</p>

Индикаторы оценки результатов реализации Программы	выполнение муниципального заказа на управление $\geq$ 98%; удовлетворение населения работой органа управления $\geq$ 75%; удовлетворение предприятий и организаций работой органа управления $\geq$ 75%; интегральная оценка эффективности работы органа власти $\geq$ 80%
Объем и источники финансирования Программы	Общий объем финансовых затрат на реализацию Программы: - за счет средств Республиканского бюджета 568,8 тыс. рублей: - в 2011 году – 189,6 тыс.рублей; - в 2012 году – 189,6 тыс.рублей; - в 2013 году – 189,6 тыс.рублей.
Контроль за ходом реализации Программы	Глава Пестречинского муниципального района Республики Татарстан

## I. ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМЫ, НА РЕШЕНИЕ КОТОРОЙ НАПРАВЛЕНА ПРОГРАММА

Программа разработана в соответствии со статьей 35 Федерального закона "О муниципальной службе в Российской Федерации", статьей 33 Закона Республики Татарстан «О муниципальной службе в Республике Татарстан», согласно которым развитие муниципальной службы обеспечивается программами развития муниципальной службы, финансируемыми за счет средств местного бюджета и бюджета Республики Татарстан.

Подготовка кадров для органов местного самоуправления является одним из инструментов повышения эффективности муниципального управления. Отсутствие необходимых знаний и профессиональных навыков муниципальных служащих приводит к низкому качеству управленческих решений и, как следствие, к потере авторитета органов местного самоуправления у населения.

Одним из основных условий развития муниципальной службы является повышение профессионализма и компетентности кадрового состава органов местного самоуправления, которое тесно взаимосвязано с решением задачи по созданию и эффективному применению системы непрерывного профессионального развития муниципальных служащих. Основой для решения данной задачи является постоянный мониторинг кадрового состава муниципальных служащих, выполняемых ими функций, а также потребностей органов местного самоуправления в кадрах.

В настоящее время фактически замещенных муниципальных служащих в Пестречинском муниципальном районе составляет 82 человека, из которых 12,2 процента составляют лица в возрасте до 30 лет, 31,7 процентов - в возрасте от 30 до 40 лет, 26,8 процентов – в возрасте от 40 до 50 лет, 29,3 про-

центов - в возрасте от 50 до 60 лет. При этом стаж муниципальной службы свыше 15 лет имеют 26,8 процентов, стаж работы от 10 до 15 лет – 12,2 процентов, от 5 до 10 лет – 13,4 процентов, от 1 до 5 лет – 43,9 процентов и до 1 года – 3,7 процентов муниципальных служащих.

Из общего числа муниципальных служащих высшее образование имеют 68,3 процента, среднее профессиональное – 24,4 процента, среднее – 4,9 процента муниципальных служащих. Несмотря на то, что число муниципальных служащих, имеющих высшее профессиональное образование, составляет более 68 процентов от общего числа муниципальных служащих, только 8,9 процента из них имеют высшее профессиональное образование по специальности юридического профиля и специальности «Государственное и муниципальное управление».

В настоящее время развитию муниципальной службы Пестречинского муниципального района присущи следующие проблемы:

- недостаточный для работы в современных условиях уровень профессиональной подготовки муниципальных служащих, ее правовой и организационной обеспеченности;
- недостаточная регламентация деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;
- недостаточная ресурсная обеспеченность муниципальной службы;
- несовершенство механизма формирования кадрового резерва муниципальных служащих на конкурсной основе;
- неразвитость механизма применения показателей эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности муниципальному служащему при оценке его профессиональной служебной деятельности.

Все вышеуказанные проблемы тесно связаны между собой и не могут быть устранены по отдельности. Развитие муниципальной службы должно проводиться в рамках концепции сбалансированного развития, и оно не должно состоять из одномоментных кардинальных изменений существующей системы муниципальной службы. Масштабность и ресурсоемкость реализуемых в рамках Программы задач требуют четкой межведомственной координации и управления.

В целях повышения эффективности работы муниципальных служащих акцент должен ставиться на целенаправленную и системную профессиональную переподготовку, повышение квалификации. Это позволит восполнить пробелы в образовании некоторых муниципальных служащих, выявленные в ходе аттестации. В условиях возрастающей интеграции научного познания управленец обязан владеть достаточно широким спектром информации.

Самостоятельным направлением развития муниципальной службы в Пестречинском муниципальном районе является противодействие проявлению коррупционно опасных действий. На современном этапе коррупция выступает основным препятствием для политического, экономического развития, приводит к серьезным сдвигам в сознании граждан, которые все больше утрачивают доверие к власти, в том числе и на местном уровне. Борьба с коррупцией должна вестись комплексно и системно. При этом первоочередными мерами в этой сфере могут стать повышение эффективности взаимо-

действия органов местного самоуправления и гражданского общества, прозрачности деятельности органов местного самоуправления. Особое внимание необходимо уделить формированию служебной этики как системы моральных требований общества к поведению муниципальных служащих, социальному назначению их служебной деятельности.

С учетом изложенного становятся очевидными значимость и необходимость принятия Программы развития муниципальной службы в Пестречинском муниципальном районе Республики Татарстан на 2011 - 2013 годы.

Реализация Программы должна способствовать формированию у муниципальных служащих необходимых профессиональных знаний, умений и навыков, позволяющих им эффективно исполнять должностные обязанности.

## II. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ

Основными целями Программы являются:

развитие и совершенствование муниципальной службы в Пестречинском муниципальном районе РТ (далее - муниципальная служба);  
формирование высококвалифицированного кадрового состава муниципальной службы, обеспечивающего эффективность муниципального управления, развитие институтов гражданского общества;

развитие организационного, информационного и ресурсного обеспечения муниципальной службы.

Для реализации поставленных целей необходимо выполнение следующих задач:

совершенствование правовой основы муниципальной службы;  
обеспечение эффективного взаимодействия муниципальной службы;  
создание условий для профессионального развития и подготовки кадров муниципальной службы;

обеспечение устойчивого развития кадрового потенциала и повышения эффективности муниципальной службы;

формирование системы мониторинга общественного мнения об эффективности муниципальной службы и результативности профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих;

предупреждение коррупции, выявление и разрешение конфликтов интересов на муниципальной службе и после ухода с нее.

создание системы общественного контроля деятельности муниципальных служащих;

упорядочение и конкретизация полномочий муниципальных служащих, которые должны быть закреплены в должностных регламентах;

разработка мер, направленных на привлечение и закрепление молодых специалистов на муниципальной службе;

формирование эффективного кадрового резерва муниципальных служащих;

повышение качества муниципальных услуг, оказываемых органами местного самоуправления гражданам и организациям.

### III. ПЕРЕЧЕНЬ ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Основные мероприятия по развитию муниципальной службы определяются целями и стратегическими задачами Программы и разработаны с учетом положений Федеральной программы "Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009 - 2013 годы)", утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 10 марта 2009 года N 261, Федерального закона от 2 марта 2007 года N 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации", Программы развития государственной гражданской службы Республики Татарстан и муниципальной службы в Республике Татарстан на 2010-2013 годы, утвержденной Указом Президента Республики Татарстан от 23 августа 2010 года № УП-552, Закона Республики Татарстан от 17 января 2008 года N 5-ЗРТ "О муниципальной службе в Республике Татарстан" и других нормативных правовых актов о муниципальной службе.

Комплекс мероприятий по развитию муниципальной службы, обеспечивающих достижение поставленных Программой целей и задач, предполагается осуществлять по следующим основным направлениям:

а) совершенствование и развитие нормативной правовой базы, регулирующей вопросы муниципальной службы;

б) формирование эффективных механизмов подбора кадров для муниципальной службы;

в) совершенствование технологий объективной оценки служебной деятельности муниципальных служащих;

г) совершенствование системы дополнительного профессионального образования муниципальных служащих;

д) создание системы контроля за соблюдением муниципальными служащими установленных требований, ограничений и запретов, связанных с прохождением муниципальной службы;

е) развитие системы управления муниципальной службой.

### IV. ОБОСНОВАНИЕ РЕСУРСНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОГРАММЫ

Первоначальные затраты на реализацию мероприятий Программы за весь период ее действия составляют в 2011 году 189 тыс. 602 рубля из средств бюджета Республики Татарстан.

Объемы средств, направляемых на реализацию Программы, уточняются при разработке проекта бюджета Пестречинского муниципального района Республики Татарстан на трехлетний период и его уточнении на очередной финансовый год.

**ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ И ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ  
ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
В ПЕСТРЕЧИНСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН НА 2011 - 2013 ГОДЫ**

N п/п	Наименование мероприятия	Срок испол- нения	Финансовые затраты			Источник финанси- рования	Ответственные исполнители	Ожидаемые результаты реализации мероприятий
			2011 г. (тыс. руб.)	2012 г. (тыс. руб.)	2013 г. (тыс. руб.)			
<b>1. Совершенствование и развитие нормативной правовой базы, регулирующей вопросы муниципальной службы</b>								
1.1.	Проведение мониторинга правовой базы по вопросам прохождения муниципальной службы в Пестречинском муниципальном районе, формирования кадрового резерва муниципальной службы в органах местного самоуправления Пестречинского муниципального района	2011 - 2013 годы (1 раз в полу- годие)	-	-	-	за счет средств текущего финанси- рования	Юридический отдел аппарата Совета района, специалист Департамента Министерства юстиции РТ	подготовка информации о состоянии правовой базы по вопросам прохождения муниципальной службы в Пестречинском муниципальном районе, формирования кадрового резерва муниципальной службы в органах местного самоуправления Пестречинского муниципального района
1.2.	Разработка пособий, содержащих модельные нормативные правовые акты в сфере организации муниципальной службы	2011 - 2013 годы	-	-	-	за счет средств текущего финанси- рования	Юридический отдел аппарата Совета района, специалист Департамента Министерства юстиции РТ	единообразное применение в органах местного самоуправления района и сельских поселений в части организации муниципальной службы и кадровой работы

1.3.	Разработка и принятие муниципальных правовых актов о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в сельских поселениях	1 квартал 2011 года	-	-	-	за счет средств текущего финансирования	органы местного самоуправления сельских поселений	совершенствование работы, направленной на приоритетное применение мер по предупреждению коррупции и борьбе с ней на муниципальной службе
<b>2. Формирование эффективных механизмов подбора кадров для муниципальной службы</b>								
2.1.	Формирование на конкурсной основе кадрового резерва на муниципальной службе и его эффективное использование	2011 - 2013 годы	-	-	-	за счет средств текущего финансирования	органы местного самоуправления Пестречинского муниципального района	создание условий для формирования кадрового состава, подготовленного к реализации функций муниципального управления
2.2.	Создание и внедрение автоматизированной базы данных кадрового резерва	1 полугодие 2011 года	-	-	-	за счет средств текущего финансирования	органы местного самоуправления Пестречинского муниципального района	обеспечение оперативной работы с банком данных о кадровом резерве
<b>3. Совершенствование технологий объективной оценки служебной деятельности муниципальных служащих</b>								
3.1.	Совершенствование методов оценки профессиональных знаний и навыков муниципальных служащих, а также лиц, претендующих на замещение должностей муниципальной службы, при проведении конкурса на замещение вакантных должностей муниципальной службы, аттестации, квалификационного экзамена, формировании кадрового резерва	2011 - 2013 годы	-	-	-	за счет средств текущего финансирования	органы местного самоуправления Пестречинского муниципального района	расширение спектра оцениваемых квалификационных характеристик муниципальных служащих, стимулирование повышения уровня профессионализма персонала муниципальной службы

3.2.	Формирование этики поведения и корпоративной культуры муниципального служащего	1 квартал 2011 года	-	-	-	за счет средств текущего финансирования	органы местного самоуправления Пестречинского муниципального района	укрепление доверия со стороны населения к органам местного самоуправления
3.3.	Разработка показателей эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности муниципального служащего	1 квартал 2011 год	-	-	-	за счет средств текущего финансирования	органы местного самоуправления Пестречинского муниципального района	повышение эффективности оценки деятельности муниципальных служащих
3.4.	Размещение информации по вопросам муниципальной службы на официальном сайте муниципального образования «Пестречинский муниципальный район»	2011-2013 годы	-	-	-	за счет средств текущего финансирования	органы местного самоуправления Пестречинского муниципального района	повышение эффективности муниципальной службы
3.5.	Совершенствование процедуры проведения конкурсов, аттестации и квалификационных экзаменов на муниципальной службе	2011 - 2013 годы	-	-	-	за счет средств текущего финансирования	аттестационная (квалификационная) комиссия по проведению аттестации, сдачи квалификационного экзамена и присвоения классов муниципальных служащих Пестречинского муниципального района	повышение качества проведения аттестации, квалификационных экзаменов
3.6.	Участие в ежегодном конкурсе "Лучший муниципальный служащий в Республике Татарстан"	2011 - 2013 годы	-	-	-	средства бюджета Республики Татарстан	органы местного самоуправления Пестречинского муниципального района	стимулирование муниципальных служащих к повышению профессионального уровня, распространение положительного опыта

**4. Совершенствование системы дополнительного профессионального образования муниципальных служащих**

4.1.	Организация профессиональной переподготовки, стажировки муниципальных служащих	2011 - 2013 годы	-	-	-	за счет средств текущего финансирования	органы местного самоуправления Пестречинского муниципального района	получение муниципальными служащими дополнительных знаний, умений и навыков для выполнения нового вида профессиональной деятельности, их адаптация к новым экономическим и социальным условиям
4.2.	Организация повышения квалификации муниципальных служащих	2011 - 2013 годы	189,6	-	-	за счет средств бюджета РТ	органы местного самоуправления Пестречинского муниципального района	обновление теоретических и практических знаний и навыков муниципальных служащих
4.3.	Организация подготовки (обучения, стажировки) лиц, включенных в кадровый резерв для замещения должностей муниципальной службы	2011–2013 годы	-	-	-	за счет средств текущего финансирования	органы местного самоуправления Пестречинского муниципального района	повышение уровня профессиональных знаний лиц, включенных в кадровый резерв, закрепление на практике полученных профессиональных знаний, приобретение практических навыков и умений
4.4.	Участие в семинарах, конференциях и других мероприятиях по вопросам муниципальной службы, проводимых государственными органами власти Республики Татарстан	2011 - 2013 годы	-	-	-	средства бюджета Республики Татарстан	органы местного самоуправления Пестречинского муниципального района	изучение и распространение передового опыта, выработка предложений по совершенствованию организации и развитию муниципальной службы
<b>5. Создание системы контроля за соблюдением муниципальными служащими установленных требований, ограничений и запретов, связанных с прохождением муниципальной службы</b>								

5.1.	Организационное, консультативно-методическое обеспечение функционирования комиссий по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов, образуемых в органах местного самоуправления	2011 - 2013 годы	-	-	-	за счет средств текущего финансирования	Юридический отдел аппарата Совета района, специалист Департамента Министерства юстиции РТ	эффективное функционирование комиссий по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов на муниципальной службе
5.2.	Совершенствование системы контроля за соблюдением муниципальными служащими требований, ограничений и запретов, связанных с прохождением муниципальной службы	2011 - 2013 годы	-	-	-	за счет средств текущего финансирования	органы местного самоуправления Пестречинского муниципального района	предупреждение нарушений муниципальными служащими законодательства Российской Федерации и законодательства Республики Татарстан о муниципальной службе
5.3.	Поддержание в актуальном состоянии муниципальной программы по реализации антикоррупционной политики в соответствии с законодательством о противодействии коррупции	2011 - 2013 годы	-	-	-	за счет средств текущего финансирования	комиссия	совершенствование работы, направленной на приоритетное применение мер по предупреждению коррупции и борьбе с нею на гражданской и муниципальной службе
5.4.	Организация работы телефонов доверия	2011 - 2013 годы	-	-	-	за счет средств текущего финансирования	органы местного самоуправления Пестречинского муниципального района	укрепление доверия со стороны населения к органам местного самоуправления
5.5.	Повышение эффективности взаимодействия органов местного самоуправления и гражданского общества, а также повышение прозрачности их деятельности	2011 - 2013 годы	-	-	-	за счет средств текущего финансирования	органы местного самоуправления Пестречинского муниципального района	укрепление доверия со стороны населения к органам местного самоуправления

#### **6. Развитие системы управления муниципальной службой**

6.1	Методическое и консультационное обеспечение органов местного самоуправления по кадровым вопросам	2011 - 2013 годы	-	-	-	за счет средств текущего финансирования	юридический отдел, отдел организационной работы аппарата Совета района	повышение эффективности кадровой работы в органах местного самоуправления
6.2.	Мониторинг состояния кадровой работы органов местного самоуправления Пестречинского муниципального района (количественный и качественный состав муниципальных служащих, процедуры аттестации, конкурсы и т.д.)	2011 - 2013 годы (1 раз в полугодие)	-	-	-	за счет средств текущего финансирования	отдел организационной работы аппарата Совета района	качественная диагностика кадровой ситуации в органах местного самоуправления Пестречинского муниципального района
6.3.	Изучение и распространение положительного опыта работы с кадрами в органах местного самоуправления	2011 - 2013 годы	-	-	-	за счет средств текущего финансирования	органы местного самоуправления Пестречинского муниципального района	повышение качества кадровой работы в органах местного самоуправления